

Избирательное право России: содержание понятия, правовые основы (Петракова Е.С)

Содержание понятия «избирательное право» следует рассматривать в узком (субъективном) и широком (объективном) смысле. В узком смысле термин «избирательное право» применяется для обозначения одного из субъективных прав граждан. Различают активное избирательное право – право избирать выборные органы власти и пассивное – право быть избранным, т.е. право быть зарегистрированным в качестве кандидата, проводить предвыборную пропаганду и агитацию, пользоваться всеми другими правами кандидатов.

Порядок выборов устанавливается конституционно-правовыми нормами, которые в своей совокупности образуют избирательное право. Под избирательным правом (в широком смысле) понимается система правовых норм, регулирующих порядок формирования выборных органов государства и местного самоуправления, т.е. один из институтов конституционного права.

Правовую основу института избирательного права России составляют следующие источники: акты и нормы международного права; Конституция Российской Федерации; федеральные законы; постановления Конституционного Суда; законы субъектов РФ; подзаконные акты; акты избирательных объединений.

В соответствии со ст. 15 Конституции РФ нормы международного права являются частью правовой системы Российской Федерации и устанавливают стандарты избирательного права в качестве общих критериев проведения выборов в демократических государствах.

Нормы Конституции являются основополагающими для избирательного права России. Конституция Российской Федерации, во-первых закрепляет содержание субъективных избирательных прав граждан (активного и пассивного) и принципы их осуществления; во-вторых - перечень выборных органов государства; в третьих, проводит разграничение компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами. Согласно Конституции, вопросы формирования федеральных органов государственной власти находятся в компетенции Российской Федерации, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления – совместной компетенции РФ и ее субъектов.

ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» играет роль фундаментального или базового закона, определяющего общие условия проведения выборов в России. Названный закон устанавливает правовые стандарты проведения выборов, как на федеральном, так и на региональном уровнях. Предмет регулирования закона охватывает практически весь избирательный процесс, в том числе реализацию избирательных прав граждан на всех его стадиях; организацию и проведение выборов; юридическую ответственность за нарушение законодательства о выборах.

Нормы ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» конкретизированы и дополнены в

федеральных законах о выборах депутатов Государственной думы и выборах Президента Российской Федерации.

Помимо законов, непосредственно регулирующих избирательные правоотношения, необходимо отдельно выделить нормы Уголовного и Административного кодекса, которые направлены на обеспечение реализации избирательных прав и устанавливают ответственность за правонарушения, связанные с нарушением избирательного права.

Законы субъектов Российской Федерации дополняют федеральное законодательство и регулируют вопросы проведения выборов регионального и местного уровней. Так, например, в Омской области приняты: Закон Омской области от 5 июля 2012 г. №1462-оз «О выборах Губернатора Омской области»; Закон Омской области от 7 июля 2003 г. №455-оз «О выборах депутатов Законодательного Собрания Омской области»; Закон Омской области от 7 июля 2003 г. №455-оз «О выборах в органы местного самоуправления Омской области»; Закон Омской области от 15 февраля 2005 г. №615-оз «О референдуме Омской области».

Подзаконные акты имеют более узкий, в сравнении с законами, предмет регулирования и носят, как правило, рекомендательный характер. Например, Постановление Правительства РФ от 08.11.2017 №1337 «О мерах по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий при подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации», Постановление ЦИК России от 08.08.2018 N 174/1414-7 «О Методических рекомендациях по организации голосования отдельных категорий избирателей при проведении выборов на территории Российской Федерации».

Не смотря на то, что Конституционный Суд РФ относится к судебной ветви власти, его решения, и, особенно, содержащиеся в них правовые предписания, признаются источниками избирательного права и способствуют обеспечению единообразного применения законов. Конституционный Суд своими решениями руководит принципами правотворчества в области избирательных правоотношений. Так, например, в ходе рассмотрения запроса о проверке конституционности ряда норм Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Конституционный суд сформулировал важнейший принцип законности в сфере политических отношений: неизменность избирательного законодательства в ходе избирательной кампании.

Таким образом, избирательное право представляет собой систему правовых норм, сформированных в нормативно-правовых актах международного и внутригосударственного законодательства. Нормы избирательного права регулируют общественные отношения при проведении выборов в органы государственной власти и выборные органы местного самоуправления, устанавливая принципы и правила поведения субъектов, определяя их права и обязанности.